



SILABUS PREDMETA

1. Studijski program: OAS Opšte pravo
2. Vrsta i nivo studija: Osnovne akademske studije
3. Naziv predmeta: Upravno pravo
4. Nastavnik: Prof. dr Darko Golić
5. Status predmeta: Obavezan predmet na osnovnim akademskim studijama
6. BrojESPB: 8
7. Semestar u kojem se sluša: V semestar
8. Cilj predmeta: Sticanje znanja o poslovima javne uprave. Proučavanje subjekata javne uprave, kao i sticanje znanja o aktima javne uprave. Proučavanje upravnog postupka i upravnog spora. Ovaj predmet ima za cilj da pruži studentima teorijska i u odgovarajućoj meri, praktična znanja iz složene oblasti

upravnog prava, razmatranje opštih teorijskih problema upravnog prava, kao i normi i instituta koji uređuju organizacione, materijalne, procesne i sa njim povezane kontrolne aspekte obavljanja upravne delatnosti.

9. Ishod predmeta:

Očekuje se da savladavanjem programa predmeta student uspešno može da:

- Stekne znanje o poslovima, subjektima i aktima javne uprave, kao i o principima upravnog postupka i upravnog spora;
- Savlada pisanje osnovnih upravnih akata kao i da ovlada teorijskim i zakonskim rešenjima javne uprave.

10. Osnovna literatura: Kulić, M.: *Upravno pravo*, Pravni fakultet za privredu i pravosuđe, NoviSad, 2017.

11. Dopunska stručna literatura i internet izvori: Tomić, Z.: *Opšte upravno pravo*, Pravni Fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2009; Propisi iz oblasti upravne materije.

12. Broj časova aktivne nastave: 75

13. Teorijska nastava: $3 \cdot 15 = 45$

14. Praktična nastava/stručna praksa: $2 \cdot 15 = 30$

15. Metode izvođenja nastave: Usmena predavanja, individualni i grupni radovi, interaktivni oblici nastave, diskusione grupe.

16. Ocenjivanja i provere znanja: maksimalan broj poena: 100

Plan realizacije programapo nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKE JEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE(iz knjige predmeta)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura,internet izvori, zakoni i sl.)
1.	Prva radna nedelja	Pojam, predmet i zadatak upravnog prava; Upravnopravni odnos i upravnopravna norma	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
2.	Druga radna nedelja	Izvori upravnog prava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
3.	Treća radna nedelja	Pojam javne uprave; Državna uprava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009

4.	Četvrta radna nedelja	Državna uprava u Srbiji	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakono državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o državnim službenicima
5.	Peta radna nedelja	Nedržavna javna uprava; Odnos organa državne uprave s drugim organima	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o Narodnoj banci Srbije; Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije; Zakona o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine; Zakon o lokalnoj samoupravi; Zakon o javnim preduzećima; Zakon o javnim službama; Zakon o javnim agencijama,
6.	Šesta radna nedelja	Poslovi javne uprave	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o inspeksijskom nadzoru; Zakon o upravnoj inspekciji
7.	Sedma radna nedelja	Upravno postupanje	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o opštem upravnom postupku

8.	Osma radna nedelja	Prvi kolokvijum	Pismeni rad	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	
9.	Deveta radna nedelja	Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnih postupaka; Upravna stvar; Osnovna načela upravnog postupka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku; Zakon o službenoj upotrebi jezika i pisama
10.	Deseta radna nedelja	Učesnici u upravnom postupku; Opštenje organa i stranaka; Rokovi; Vraćanje u pređašnje stanje; Troškovi upravnog postupka	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
11.	Jedanaesta radna nedelja	Prvostepeni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
12.	Dvanaesta radna nedelja	Drugi kolokvijum	Pismeni rad	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	

13.	Trinaesta radna nedelja	Redovna i vanredna pravna sredstva u upravnom postupku; Izvršni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
14.	Četnaesta radna nedelja	Pojam upravnog spora; Vrste upravnih sporova; Predmet upravnog spora; Učesnici u upravnom sporu; Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima
15.	Petnaesta radna nedelja	Postupak rešavanja upravnog spora; Odluke suda u upravnom sporu; Pravna sredstva u upravnom sporu; Izvršenje presude donete u upravnom sporu	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo–opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima

Plan realizacije izvođenja vežbi po nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKEJEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE (izknjige predmeta)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura, internet izvori, zakoni i sl.)
------	--------------------------------	------------------------	--	--	---

1.	prva radna nedelja	Uvodno predavanje; Pojam, predmet i zadatak upravnog prava; Upravnopravni odnos i upravnopravna norma	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
2.	druga radna nedelja	Izvori upravnog prava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
3.	treća radna nedelja	Pojam javne uprave; državna uprava; položaj i načela delovanja organa državne uprave u Srbiji; upravni okruzi	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
4.	četvrta radna nedelja	Unutrašnje uređenje organa državne uprave u Srbiji; rukovođenje organima državne uprave; Pojam i načela delovanja državnih službenika	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o državnim službenicima
5.	peta radna nedelja	Nedržavna javna uprava; Odnos organa državne uprave s drugim organima; Lokalna samouprava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o Narodnoj banci Srbije; Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije; Zakona o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine Zakon o

					lokalnoj samoupravi; Zakon o javnim preduzećima; Zakon o javnim službama; Zakon o javnim agencijama
6.	šesta radna nedelja	Poslovi javne uprave; Pojam, vrste i oblici inspeksijskog nadzora	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o inspeksijskom nadzoru; Zakon o upravnoj inspekciji
7.	sedma radna nedelja	Upravno postupanje; Pojam i obeležja upravnog akta; Priprema za prvi kolokvijum	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o opštem upravnom postupku
8.	osma radna nedelja	Komentar rezultata kolokvijuma; Vrste upravnih akata; Dodaci upravnom aktu; Pravno dejstvo upravnog akta	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
9.	deveta radna nedelja	Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnih postupaka; Upravna stvar; Osnovna načela upravnog postupka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku; Pojam i vrste nadležnosti	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku; Zakon o službenoj upotrebi jezika i pisama

10.	deseta radna nedelja	Učesnici u upravnom postupku; Opštenje organai stranaka; Rokovi; Vraćanje u pređašnje stanje; Troškovi upravnog postupka	Usmena predavanja	–	Zakon o opštem upravnom postupku
11.	jedanaesta radna nedelja	Prvostepeni upravni postupak; Priprema za drugi kolokvijum	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
12.	dvanaesta radna nedelja	Komenatar rezultata drugog kolokvijuma; Pojam, oblik, delovi i sadržina rešenja; Redovna pravna sredstva	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
13.	trinaesta radna nedelja	Praktična nastava– pisanje model rešenja, popunjavanje dostavnica; vanredna pravna sredstva u upravnom postupku; Izvršni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
14.	četnaesta radna nedelja	Pojam upravnog spora; Vrste upravnih sporova; Predmet upravnog spora; Učesnici u upravnom sporu; Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima

15.	petnaesta radna nedelja	Praktična nastava – pisanje model tužbe za pokretanje upravnog spora; Postupak rešavanja upravnog spora; Odluke suda u upravnom sporu; Pravna sredstva u upravnom sporu; Izvršenje presude donete u upravnom sporu	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima
-----	-------------------------------	--	-------------------	--	----------------------------

TEME ZA SEMINARSKE RADOVE:

- Seminarski rad izrađuje se na osnovu spiska orijentacionih tema i u konsultaciji sa predmetnim nastavnikom.
- Seminarski rad, u obimu od 10.000 do 15.000 karaktera, sa naslovnom stranom (naznaka Univerziteta i Fakulteta, naslov i vrsta rada, ime i broj indeksa autora, ime mentora, mesto i datum), kao i obaveznim zaključkom i spiskom korišćenih izvora (stručna literatura, pravni i internet izvori), dostaviti u papirnoj ili elektronskoj verziji. Uputstvo za pisanje seminarskih radova studenti mogu da preuzmu sa internet stranice Fakulteta.

Predlozi tema:

Navesti predloge tema po stavkama (broj predloga nije ograničen, ali treba da ih bude dovoljno da studenti mogu da biraju)

1. Izvori upravnog prava
2. Organizacija javne uprave
3. Državna uprava u Srbij i Državni službenici
4. Imaoci javnih ovlašćenja u Srbiji
5. Pokrajinska uprava
6. Lokalna samouprava
7. Odnos organa državne uprave sa drugim organima
8. Upravni akt
9. Osnovna načela upravno gpostupka
10. Učesnici u upravnom postupku
11. Opštenje organa i stranaka u upravnom postupku
12. Pokretanje upravnog postupka
13. Tok upravnog postupka do donošenja rešenja
14. Dokazna sredstva u upravnom postupku
15. Rešenja i zaključci u upravnom postupku
16. Žalba u upravnom postupku
17. Vanredna pravna sredstva u upravnom postupku
18. Izvršni upravni postupak
19. Vrste upravnih sporova
20. Pokretanje i postupak rešavanja upravnog spora
21. Pravna sredstva u upravnom sporu

PREDISBITNE OBAVEZE

Nabrajanje predisbitnih obaveza:

Aktivnost u toku predavanja:

1. Praktična nastava
 2. Kolokvijumi
 3. Seminarski rad
- načini spitivanja: Usmeni ispit, pismeni ispit.
 - koje tematske jedinice su obuhvaćene ispitom/kolokvijumom

NAČIN FORMIRANJA OCENE

Predispitne obaveze	Poena	Završni ispit	Poena
Aktivnost u toku predavanja	10	Pismeni ispit	30
Praktična nastava	10	Usmeni ispit	
Kolokvijum I i II	20		
Seminarski rad I i II	30		

ISPITNA PITANJA:

1. Pojam, predmet i zadatak upravnog prava
2. Upravnopravni odnos
3. Upravnopravna norma
4. Ustavni propisi i međunarodni ugovori kao izvori upravnog prava
5. Zakoni kao izvori upravnog prava
6. Podzakonski propisi državnih organa i organa teritorijalnih zajednica; Opšti pravni akti imalaca javnih ovlašćenja kao izvori upravnog prava
7. Pojam javne uprave
8. Pojam državne uprave
9. Pojam državnih organa uprave
10. Centralni i necentralni državni organi uprave; Viši i niži državni organi uprave; Samostalni organi uprave i organi uprave u sastavu samostalnih organa uprave
11. Inokosni i kolegijalni državni organi uprave; Oružani i neoružani državni organi uprave; Upravne (posebne) organizacije
12. Položaj i načela delovanja organa državne uprave u Srbiji
13. Uređenje organa državne uprave u Srbiji (ministarstva, organi uprave u sastavu ministarstava i posebne organizacije)
14. Upravni okruzi
15. Unutrašnje uređenje organa državne uprave u Srbiji
16. Javnost rada organa državne uprave i njihovi odnosi sa građanima
17. Rukovođenje organima državne uprave u Srbiji
18. Pojam i načela delovanja državnih službenika
19. Prava i dužnosti državnih službenika i sprečavanje sukoba interesa
20. Odgovornost državnih službenika; Nameštenici
21. Pojam nedržavne javne uprave
22. Narodna banka Srbije
23. Javne agencije; Javne službe; Pojedinci kao imaoci javnih ovlašćenja
24. Pokrajinska uprava
25. Lokalna samouprava
26. Odnos organa državne uprave s drugim organima
27. Pojam poslova javne uprave; Učestvovanje u oblikovanju politike vlade i praćenje stanja
28. Upravni propisi
29. Rešavanje u upravnim stvarima; Vođenje evidencija i izdavanje javnih isprava
30. Nadzor nad radom
31. Upravna inspekcija
32. Pojam, vrste i oblici inspeksijskog nadzora
33. Vršenje inspeksijskih nadzora
34. Službena lica ovlašćena za vršenje inspeksijskog nadzora
35. Pojam i obeležja upravnog akta

36. Upravni akti doneti po službenoj dužnosti i upravni akti doneti po zahtevu stranke; Pravno vezani upravni akti i upravni akti koji se donose na osnovu slobodne ocene
37. Pozitivni i negativni upravni akti; Konstitutivni i deklarativni upravni akti
38. Individualni i generalni upravni akti; Upravni akti koje donosi jedan organ i složeni upravni akti
39. Upravni akti ograničenog i upravni akti neograničenog trajanja; Rešenja i zaključci
40. Dodaci upravnom aktu
41. Pravno dejstvo upravnog akta
42. Pravnosnažnost, konačnost i izvršnost upravnog akta
43. Pogrešni upravni akti
44. Garantni akt
45. Upravni ugovor
46. Upravne radnje; Pružanje javnih usluga
47. Odgovornost za štetu od upravnog postupanja
48. Pojam i značaj upravnog postupka
49. Vrste upravnih postupaka
50. Upravna stvar
51. Načelo zakonitosti i predvidivosti; Načelo srazmernosti
52. Načelo zaštite prava stranaka i ostvarivanja javnog interesa; Načelo pomoći stranci
53. Načelo delotvornosti i ekonomičnosti postupka; Načelo istine i slobodne ocene dokaza
54. Pravo stranke na izjašnjavanje; Načelo samostalnosti; Pravo na žalbu i prigovor
55. Načelo pravnosnažnosti rešenja; Načelo pristupa informacijama i zaštite podataka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku
56. Vrste učesnika u upravnom postupku; Pojam organa koji vodi upravni postupak; Pojam nadležnosti
57. Vrste (oblici) nadležnosti
58. Sukob nadležnosti
59. Ovlašćeno službeno lice
60. Saradnja i službena pomoć
61. Pojam stranke u upravnom postupku
62. Uslovi za učestvovanje nekog lica u svojstvu stranke u upravnom postupku
63. Zastupnici i punomoćnici stranke
64. Stručni pomagač stranke; Prevođenje i tumači
65. Podnesci; Pozivanje; Zapisnici; Razgledanje spisa i obaveštavanje o toku postupka
66. Pojam i način obaveštavanja
67. Obaveštavanje elektronskim putem i putem pošte; Dostavljanje
68. Rokovi
69. Vraćanje u pređašnje stanje
70. Troškovi upravnog postupka
71. Faze prvostepenog upravnog postupka; Pokretanje upravnog postupka
72. Odbacivanje zahteva stranke i zahtev da se prizna svojstvo stranke; Pokretanje upravnog postupka javnim saopštenjem i spajanje više upravnih stvari u jedan postupak

73. Izmena zahteva, odustanak od zahteva i poravnanje; Prekid i obustavljanje postupka
74. Utvrđivanje činjenica u upravnom postupku i određivanje privremenih mera
75. Neposredno odlučivanje i ispitni postupak; Prethodno pitanje
76. Usmena rasprava
77. Pojam dokazivanja i dokaza u upravnom postupku
78. Isprave
79. Iskaz svedoka
80. Nalaz i mišljenje veštaka; Uviđaj
81. Izjava stranke; Obezbeđenje dokaza u upravnom postupku
82. Pojam, oblik, delovi i sadržina rešenja
83. Rešenje kolegijalnog organa i zajedničko rešenje; Delimično, dopunsko i privremeno rešenje; Rešenje u vidu zabeleške na spisu i usmeno rešenje
84. Ispravljanje grešaka u rešenju; Rok za izdavanje rešenja; Zaključak
85. Pravo na žalbu i rok za žalbu; Nadležnost organa za rešavanje po žalbi
86. Dejstvo žalbe; Odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe
87. Razlozi zbog kojih rešenje može da se pobija i sadržina žalbe; Predavanje žalbe
88. Postupanje prvostepenog organa po žalbi
89. Postupanje drugostepenog organa po žalbi
90. Žalba kad prvostepeni organ nije izdao rešenje u zakonom određenom roku; Rok za odlučivanje o žalbi
91. Menjanje i poništavanje rešenja u vezi sa upravnim sporom
92. Ponavljanje postupka
93. Poništavanje konačnog rešenja
94. Ukidanje rešenja; Poništavanje, ukidanje ili menjanje pravnosnažnog rešenja na preporuku Zaštitnika građana
95. Pravne posledice poništavanja i ukidanja rešenja; Dužnost obaveštavanja nadležnog organa u slučaju postojanja razloga za ponavljanje postupka, odnosno za poništavanje ili ukidanje rešenja
96. Pojam izvršnog upravnog postupka; Pojam upravnog izvršenja
97. Postupak upravnog izvršenja; Izvršenje radi obezbeđenja
98. Pojam upravnog spora
99. Spor ograničene jurisdikcije i spor pune jurisdikcije; Subjektivni i objektivni upravni spor; Stvarni i personalni upravni spor
100. Upravni spor presuđivanja i upravni spor bez presuđivanja; Prvobitni i naknadni upravni spor
101. Predmet upravnog spora
102. Učesnici u upravnom sporu
103. Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor
104. Prethodni postupak rešavanja upravnog spora
105. Utvrđivanje činjenica u upravnom sporu
106. Odluke suda u upravnom sporu
107. Pravna sredstva u upravnom sporu
108. Izvršenje presude donete u pravnom sporu