



SILABUS PREDMETA

1. Studijski program: Pravo – Modul Opšte pravo
2. Vrsta i nivo studija: Osnovne akademske studije
3. Naziv predmeta: Upravno pravo – opšti deo
4. Naziv predmeta na engleskom jeziku:
5. Nastavnik: Mirko, V. Kulić
6. Status predmeta: Obavezan predmet na osnovnim akademskim studijama
7. Broj ESPB: 7
8. Semestar u kojem se sluša: V semestar
9. Uslov: Položeni ispiti iz predmeta Uvod u pravo i Ustavno pravo
10. Cilj predmeta: Sticanje znanja o poslovima javne uprave. Proučavanje subjekata javne uprave, kao i sticanje znanja o aktima javne uprave. Proučavanje upravnog postupka i upravnog spora. Ovaj predmet ima za cilj da pruži studentima teorijska i, u odgovarajućoj meri, praktična znanja iz složene oblasti

upravnog prava, razmatranje opštih teorijskih problema upravnog prava, kao i normi i instituta koji uređuju organizacione, materijalne, procesne i sa njim povezane kontrolne aspekte obavljanja upravne delatnosti.

11. Ishod predmeta:

Očekuje se da savladavanjem programa predmeta student uspešno može da:

- stekne znanje o poslovima, subjektima i aktima javne uprave, kao i o principima upravnog postupka i upravnog spora;
- savlada pisanje osnovnih upravnih akata kao i da ovlada teorijskim i zakonskim rešenjima javne uprave.

12. Osnovna literatura: Kulić, M.: *Upravno pravo*, Pravni fakultet za privredu i pravosuđe, Novi Sad, 2017.

13. Dopunska stručna literatura i internet izvori: Tomić, Z.: *Opšte upravno pravo*, Pravni Fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2009; Propisi iz oblasti upravne materije.

14. Broj časova aktivne nastave: 60

15. Teorijska nastava: $2 \cdot 15 = 30$

16. Praktična nastava / stručna praksa: $2 \cdot 15 = 30$

17. Metode izvođenja nastave: Usmena predavanja ilustrovana u Power Point-u, individualni i grupni radovi, interaktivni oblici nastave, prezentacije, diskusione grupe.

18. Ocenjivanja i provere znanja: maksimalan broj poena 100

Plan realizacije programa po nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKE JEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE (iz knjige predmeta)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura, internet izvori, zakoni i sl.)
1.	prva radna nedelja	Појам, предмет и задатак управног права; Управноправни однос и управноправна норма	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 3-5 и 28-31)	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.
2.	друга radna nedelja	Извори управног права	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 32-44)	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.
3.	трећа radna nedelja	Појам јавне управе; државна управа	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 47-55)	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.

4.	četvrta radna nedelja	Државна управа у Србији	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 55-72, 82-85 и 89)	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о државним службеницима
5.	peta radna nedelja	Недржавна јавна управа; Однос органа државне управе с другим органима	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 90-109)	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о Народној банци Србије; Закон о територијалној организацији Републике Србије; Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине Закон о локалној самоуправи; Закон о јавним предузећима; Закон о јавним службама; Закон о јавним агенцијама
6.	šesta radna nedelja	Послови јавне управе	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 113-132)	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о инспекцијском надзору; Закон о управној инспекцији
7.	sedma radna nedelja	Управно поступање	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 132-163)	Закон о државној управи; Закон о општем управном поступку

8.	osma radna nedelja	Први колоквијум	Писмени рад	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (до 137. стране)	
9.	deveta radna nedelja	Појам и значај управног поступка; Врсте управних поступака; Управна ствар; Основна начела управног поступка; Употреба језика и писма у управном поступку	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 167-183)	Закон о општем управном поступку; Закон о службеној употреби језика и писама
10.	deseta radna nedelja	Учесници у управном поступку; Општеће органа и странака; Рокови; Враћање у пређашње стање; Трошкови управног поступка	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 184-212)	Закон о општем управном поступку
11.	jedanaesta radna nedelja	Првостепени управни поступак	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 213-235)	Закон о општем управном поступку
12.	dvanaesta radna nedelja	Други колоквијум	Писмени рад	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (од 137. до 218. стране)	

13.	trinaesta radna nedelja	Редовна и ванредна правна средства у управном поступку; Извршни управни поступак	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 236-260)	Закон о општем управном поступку
14.	četnaesta radna nedelja	Појам управног спора; Врсте управних спорова; Предмет управног спора; Учесници у управном спору; Покретање управног спора; Разлози због којих се може водити управни спор	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 265-276)	Закон о управним споровима
15.	petnaesta radna nedelja	Поступак решавања управног спора; Одлуке суда у управном спору; Правна средства у управном спору; Извршење пресуде донете у управном спору	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 276-287)	Закон о управним споровима

Plan realizacije izvođenja vežbi po nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKE JEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE (iz knjige predmeta)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura, internet izvori, zakoni i sl.)
------	-----------------------------------	-------------------------	---	--	---

1.	prva radna nedelja	Уводно предавање; Појам, предмет и задатак управног права; Управноправни однос и управноправна норма	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 3-5 и 28-31) испитна питања 1 - 3	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.
2.	druga radna nedelja	Извори управног права	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 32-44) испитна питања 4 - 6	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.
3.	treća radna nedelja	Појам јавне управе; државна управа; положај и начела деловања органа државне управе у Србији; управни окрузи	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 47-55) испитна питања 7 - 14	Зоран Томић, Опште управно право, Београд, 2009.
4.	četvrta radna nedelja	Унутрашње уређење органа државне управе у Србији; руковођење органима државне управе; Појам и начела деловања државних службеника	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 55-72, 82-85 и 89) Испитна питања 15 -20	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о државним службеницима
5.	peta radna nedelja	Недржавна јавна управа; Однос органа државне управе с другим органима; Локална самоуправа	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 90-109) Испитна питања 21 -26	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о Народној банци Србије; Закон о територијалној организацији Републике Србије; Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине Закон о

					локалној самоуправи; Закон о јавним предузећима; Закон о јавним службама; Закон о јавним агенцијама
6.	šesta radna nedelja	Послови јавне управе; Појам, врсте и облици инспекцијског надзора	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 113-132) Испитна питања 27 - 33	Закон о државној управи; Закон о министарствима; Закон о Влади; Закон о инспекцијском надзору; Закон о управној инспекцији
7.	sedma radna nedelja	Управно поступање; Појам и обележја управног акта; Припрема за први колоквијум	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве, обнова градива - пробни тест	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 132-163) Испитна питања 33 - 36	Закон о државној управи; Закон о општем управном поступку
8.	osma radna nedelja	Коментар резултата колоквијума; Врсте управних аката; Додаци управном акту; Правно дејство управног акта	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 Испитна питања 36 – 47	Закон о општем управном поступку
9.	deveta radna nedelja	Појам и значај управног поступка; Врсте управних поступака; Управна ствар; Основна начела управног поступка; Употреба језика и писма у управном поступку; Појам и врсте надлежности	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 167-183) Испитна питања 48 -58	Закон о општем управном поступку; Закон о службеној употреби језика и писма

10.	deseta radna nedelja	Учесници у управном оступку; Општење органа и странака; Рокови; Враћање у пређашње стање; Трошкови управног поступка	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 184-212) Испитна питања 59 - 70	Закон о општем управном поступку
11.	jedanaesta radna nedelja	Првостепени управни поступак; Припрема за други колоквијум	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве, обнова градива – пробни тест	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 213-235) Испитна питања 71 - 81	Закон о општем управном поступку
12.	dvanaesta radna nedelja	Коментар резултата другог колоквијума; Појам, облик, делови и садржина решења; Редовна правна средства	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (од 137. до 218. стране) Испитна питања 82 - 90	Закон о општем управном поступку
13.	trinaesta radna nedelja	Практична настава – писање модел решења, попуњавање доставница; ванредна правна средства у управном поступку; Извршни управни поступак	Практична настава, групни рад, Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 236-260) Испитна питања 91 - 97	Закон о општем управном поступку
14.	četnaesta radna nedelja	Појам управног спора; Врсте управних спорова; Предмет управног спора; Учесници у управном спору; Покретање управног спора; Разлози због којих се може водити управни спор	Усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 265-276) Испитна питања 98 - 103	Закон о управним споровима

15.	petnaesta radna nedelja	Практична настава – писање модел тужбе за покретање управног спора; Поступак решавања управног спора; Одлуке суда у управном спору; Правна средства у управном спору; Извршење пресуде донете у управном спору	Практична настава, групни рад; усмена предавања илустрована у Power Point-у, интерактивни облици натаве	Мирко Кулић, Управно право – општи део, Нови Сад, 2017 (стр. 276-287) Испитна питања 104- 108	Закон о управним споровима
-----	-------------------------------	--	---	--	----------------------------

ТЕМЕ ЗА SEMINARСКЕ RADOVE:

- Seminarski rad izrađuje se na osnovu spiska orijentacionih tema i u konsultaciji sa predmetnim nastavnikom.
- Seminarski rad, u obimu od 10.000 do 15.000 karaktera, sa naslovnom stranom (naznaka Univerziteta i Fakulteta, naslov i vrsta rada, ime i broj indeksa autora, ime mentora, mesto i datum), kao i obaveznim zaključkom i spiskom korišćenih izvora (stručna literatura, pravni i internet izvori), dostaviti u papirnoj ili elektronskoj verziji. Uputstvo za pisanje seminarskih radova studenti mogu da preuzmu sa internet stranice Fakulteta.

Predlozi tema:

Navesti predloge tema po stavkama (broj predloga nije ograničen, ali treba da ih bude dovoljno da studenti mogu da biraju)

Извори управног права

Организација јавне управе

Државна управа у Србији

Државни службеници

Имаоци јавних овлашћења у Србији

Покрајинска управа

Локална самоуправа

Однос органа државне управе с другим органима

Управни акт

Основна начела управног поступка

Учесници у управном поступку

Општење органа и странака у управном поступку

Покретање управног поступка

Ток управног поступка до доношења решења

Доказна средства у управном поступку

Решења и закључци у управном поступку

Жалба у управном поступку

Ванредна правна средства у управном поступку

Извршни управни поступак

Врсте управних спорова

Покретање и поступак решавања управног спора

Правна средства у управном спору

PREDISPITNE OBAVEZE

Nabrajanje predispitnih obaveza:

1. Aktivnost u toku predavanja

2. Praktična nastava

3. Kolokvijumi

4. Seminarski rad

- način ispitivanja: Usmeni ispit, pismeni ispit.

- koje tematske jedinice su obuhvaćene ispitom/kolokvijumom

Први колоквијум обухвата питања од редног броја 1 до 36. Из ове групе питања студенти који нису положили први колоквијум извлаче прво питање на усменом испиту.

Други колоквијум обухвата питања од редног броја 37 до 72. Из ове групе питања студенти који нису положили други колоквијум извлаче друго питање на усменом испиту.

Сви студенти на усменом испиту извлаче као треће питање из групе питања од редног броја 73 до редног броја 108.

NAČIN FORMIRANJA OCENE

Predispitne obaveze	Poena	Završni ispit	Poena
Aktivnost u toku predavanja	10	pismeni ispit	40
Praktična nastava	10	usmeni ispit	
Kolokvijum I i II	25		
Seminarski rad	15		

ISPITNA PITANJA:

1. Појам, предмет и задатак управног права
2. Управноправни однос
3. Управноправна норма
4. Уставни прописи и међународни уговори као извори управног права
5. Закони као извори управног права
6. Подзаконски прописи државних органа и органа територијалних заједница; Општи правни акти ималаца јавних овлашћења као извори управног права
7. Појам јавне управе
8. Појам државне управе
9. Појам државних органа управе
10. Централни и нецентрални државни одгани управе; Виши и нижи државни одгани управе; Самостални органи управе и органи управе у саставу самосталних органа управе
11. Инокосни и колегијални државни органи управе; Оружани и неоружани државни органи управе; Управне (посебне) организације
12. Положај и начела деловања органа државне управе у Србији
13. Уређење органа државне управе у Србији (министарства, органи управе у саставу министарстава и посебне организације)
14. Управни окрузи
15. Унутрашње уређење органа државне управе у Србији
16. Јавност рада органа државне управе и њихови односи с грађанима
17. Руковођење органима државне управе у Србији
18. Појам и начела деловања државних службеника
19. Права и дужности државних службеника и спречавање сукоба интереса; Врсте радних места државних службеника
20. Одговорност државних службеника; Намештеници
21. Појам недржавне јавне управе
22. Народна банка Србије
23. Јавне агенције; Јавне службе; Појединци као имаоци јавних овлашћења
24. Покрајинска управа
25. Локална самоуправа
26. Однос органа државне управе с другим органима
27. Појам послова јавне управе; Учествовање у обликовању политике владе и праћење стања

28. Управни прописи
29. Решавање у управним стварима; Вођење евиденција и издавање јавних исправа
30. Надзор над радом
31. Управна инспекција
32. Појам, врсте и облици инспекцијског надзора
33. Вршење инспекцијског надзора
34. Службена лица овлашћена за вршење инспекцијског надзора
35. Појам и обележја управног акта
36. Управни акти донети по службеној дужности и управни акти донети по захтеву странке; Правно везани управни акти и управни акти који се доносе на основу слободне оцене
37. Позитивни и негативни управни акти; Конститутивни и декларативни управни акти
38. Индивидуални и генерални управни акти; Управни акти које доноси један орган и сложени управни акти
39. Управни акти ограниченог и управни акти неограниченог трајања; Решења и закључци
40. Додаци управном акту
41. Правно дејство управног акта
42. Правноснажност, коначност и извршност управног акта
43. Погрешни управни акти
44. Гарантни акт
45. Управни уговор
46. Управне радње; Пружање јавних услуга
47. Одговорност за штету од управног поступања
48. Појам и значај управног поступка
49. Врсте управних поступака
50. Управна ствар
51. Начело законитости и предвидивости; Начело сразмерности
52. Начело заштите права странака и остваривања јавног интереса; Начело помоћи странци
53. Начело делотворности и економичности поступка; Начело истине и слободне оцене доказа
54. Право странке на изјашњавање; Начело самосталности; Право на жалбу и приговор
55. Начело правноснажности решења; Начело приступа информацијама и заштите података; Употреба језика и писма у управном поступку
56. Врсте учесника у управном поступку; Појам органа који води управни поступак; Појам надлежности
57. Врсте (облици) надлежности
58. Сукоб надлежности
59. Овлашћено службено лице
60. Сарадња и службена помоћ
61. Појам странке у управном поступку

62. Услови за учествовање неког лица у својству странке у управном поступку
63. Заступници и пуномоћници странке
64. Стручни помагач странке; Превођење и тумачи
65. Поднесци; Позивање; Записници; Разгледање списка и обавештавање о току поступка
66. Појам и начин обавештавања
67. Обавештавање електронским путем и путем поште; Достављање
68. Рокови
69. Враћање у пређашње стање
70. Трошкови управног поступка
71. Фазе првостепеног управног поступка; Покретање управног поступка
72. Одбацивање захтева странке и захтев да се призна својство странке; Покретање управног поступка јавним саопштењем и спајање више управних ствари у један поступак
73. Измена захтева, одустанак од захтева и поравнање; Прекид и обустављање поступка
74. Утврђивање чињеница у управном поступку и одређивање привремених мера
75. Непосредно одлучивање и испитни поступак; Претходно питање
76. Усмена расправа
77. Појам доказивања и доказа у управном поступку
78. Исправе
79. Исказ сведока
80. Налаз и мишљење вештака; Увиђај
81. Изјава странке; Обезбеђење доказа у управном поступку
82. Појам, облик, делови и садржина решења
83. Решење колегијалног органа и заједничко решење; Делимично, допунско и привремено решење; Решење у виду забелешке на спису и усмено решење
84. Исправљање грешака у решењу; Рок за издавање решења; Закључак
85. Право на жалбу и рок за жалбу; Надлежност органа за решавање по жалби
86. Дејство жалбе; Одрицање од права на жалбу и одустанак од жалбе
87. Разлози због којих решење може да се побија и садржина жалбе; Предавање жалбе
88. Поступање првостепеног органа по жалби
89. Поступање другостепеног органа по жалби
90. Жалба кад првостепени орган није издао решење у законом одређеном року; Рок за одлучивање о жалби
91. Мењање и поништавање решења у вези са управним спором
92. Понављање поступка
93. Поништавање коначног решења
94. Укидање решења; Поништавање, укидање или мењање правноснажног решења на препоруку Заштитника грађана

95. Правне последице поништавања и укидања решења; Дужност обавештавања надлежног органа у случају постојања разлога за понављање поступка, односно за поништавање или укидање решења
96. Појам извршног управног поступка; Појам управног извршења
97. Поступак управног извршења; Извршење ради обезбеђења
98. Појам управног спора
99. Спор ограничене јурисдикције и спор пуне јурисдикције; Субјективни и објективни управни спор; Стварни и персонални управни спор
100. Управни спор пресуђивања и управни спор без пресуђивања; Првобитни и накнадни управни спор
101. Предмет управног спора
102. Учесници у управном спору
103. Покретање управног спора; Разлози због којих се може водити управни спор
104. Претходни поступак решавања управног спора
105. Утврђивање чињеница у управном спору
106. Одлуке суда у управном спору
107. Правна средства у управном спору
108. Извршење пресуде донете у управном спору